

*На правах рукописи*



**БЫСТРЯКОВА СВЕТЛАНА АНАТОЛЬЕВНА**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ЦИФРОВОГО ОБОРОТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ  
В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук

Москва – 2025

Работа выполнена в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Российский университет транспорта» РУТ (МИИТ).

**Научный руководитель:** доктор юридических наук, доцент  
**Чеботарева Анна Александровна**

**Официальные оппоненты: Россинский Борис Вульфович**  
доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист РФ, Почетный  
работник ВПО РФ,  
Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,  
кафедра административного права и процесса,  
профессор

**Бундин Михаил Вячеславович**  
кандидат юридических наук,  
Автономная некоммерческая организация  
«Университет Национальной технологической  
инициативы 2035», отдел методологического  
обеспечения центра информационной безопасности,  
ведущий специалист

**Ведущая организация:** Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов имени  
Патриса Лумумбы»

Защита состоится 12 ноября 2025 года в 16 часов 00 минут на заседании диссертационного совета 40.2.002.12 на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта», по адресу: 127994 г. Москва, ул. Образцова, дом 9 стр.9, ауд. 6208.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке РУТ (МИИТ) и на сайте [www.rut-miit.ru](http://www.rut-miit.ru).

Автореферат разослан «\_\_\_\_\_» сентября 2025 г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета



Мамина Оксана Ивановна

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** В эпоху цифровых трансформаций информационно-коммуникационные технологии<sup>1</sup> находят широкое применение в различных сферах жизни общества и государства, оказывая на них революционно преобразующее влияние. Экспоненциальный рост современных технологических систем обработки информации и разнообразные цифровые инновации способствуют существенному увеличению объема цифровых данных в различных информационных и телекоммуникационных системах. Это детерминирует как расширение возможностей для экономики и государственного управления, так и нарастание множества негативных факторов, выраженных в информационных рисках, угрозах и вызовах во многих сферах, включая и транспортную. Способность эффективного противодействия этим негативным проявлениям все более приобретает характер определяющей детерминанты успешного развития общества и государства, становясь цивилизационным вызовом человечеству.

Процессы цифровизации оказали существенное влияние и на транспортную сферу, в которой широко применяются ИКТ и информационные системы, определяя современный облик транспортного комплекса. Спектр цифровых сервисов, уже внедренных на транспорте и транспортной инфраструктуре, позволяет этой сфере выступать одним из драйверов развития экономики данных. Кроме того, с каждым днем все большее применение находят системы интеллектуального управления, беспилотные транспортные средства, квантовая связь и другие цифровые решения. Трендами технологического развития Транспортная стратегия РФ определяет использование в транспортной сфере технологий искусственного интеллекта<sup>2</sup>, робототехники и сенсорики, виртуальной и дополненной реальности, распределенного реестра, беспроводной связи, больших данных, интернета вещей, а также биометрических технологий<sup>3</sup>.

Это влечет активизацию использования цифровых данных в этой сфере, включая цифровой оборот информации персонального характера. Особое значение использование персональных данных имеет для информационного обеспечения транспортной безопасности в рамках предупреждения, предотвращения и расследования актов незаконного вмешательства в

---

<sup>1</sup> Далее – ИКТ.

<sup>2</sup> Далее – ИИ.

<sup>3</sup> О Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года : распоряжение Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р // Собрание законодательства РФ. – 2021. № 50 (часть IV). – Ст. 8613; О внесении изменений в распоряжения Правительства РФ от 28.12.2012 № 2580-р, от 22.06.2015 № 1143-р, от 27.11.2021 № 3363-р : распоряжение Правительства РФ от 06.11.2024 № 3140-р // Собрание законодательства РФ. – 2024. № 46. – Ст. 6991.

работу транспортного комплекса. В таких условиях вопросы правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности (далее – СОТБ) приобретают ключевое значение для реализации прав и свобод граждан как составляющей национальной безопасности.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности РФ обеспечение национальных интересов России должно достигаться путем концентрации усилий по таким стратегическим национальным приоритетам как: оборона страны; сбережение народа; государственная и общественная безопасность; информационная безопасность; научно-технологическое развитие; стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество и иных<sup>4</sup>. В связи с этим расширение применения ИКТ на транспорте предопределяет необходимость решения правовых, организационных и технических вопросов информационной безопасности в СОТБ, ключевое место в которой занимает защита персональных данных правовыми средствами.

Достижение «цифровой зрелости» транспортной отрасли предполагает формирование цифровой среды безопасной обработки персональных данных граждан в системе транспортной безопасности, позволяющей гарантировать права и свободы граждан, добиться эффективного экономического роста и решить иные национальные стратегические задачи. Это определило авторскую мотивацию при выборе темы и направления настоящего научного исследования.

**Степень разработанности темы исследования.** Проблемы защиты персональных данных, их обработки, цифрового оборота данных исследовались учеными и специалистами ряда отраслей науки и научных направлений – информационных технологий, психологии, социологии, философии, экономики и др. Специальные исследования правоотношений в сфере обеспечения цифрового оборота данных персонального характера, направленные на выявление как сущностных общественных отношений, так и их правового регулирования, которые связаны с информационно-правовым регулированием защиты прав, свобод и законных интересов граждан в сфере транспортной безопасности, не проводились.

Информационно-правовые вопросы, направленные на обеспечение безопасности транспортной системы в связи с цифровым оборотом персональных данных, в целом сравнительно недавно стали предметом правовых научных исследований и недостаточно исследованы. Различные аспекты правового регулирования цифровизации транспортной сферы и применения цифровых технологий в системе транспортной безопасности исследовались

---

<sup>4</sup> О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть II). – Ст. 5351.

в работах М.А. Бажиной, С.Н. Зайковой, А.И. Землина, В.М. Корякина, Н.В. Кротковой, А.В. Минбалеева, Е.А. Нестерова, С.Ю. Морозова, Т.А. Поляковой, Б.В. Россинского, А.А. Чеботаревой и др.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, касающиеся цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности в Российской Федерации.

**Предметом исследования** является совокупность нормативных правовых актов Российской Федерации, которые регулируют общественные отношения при цифровом обороте персональных данных для обеспечения безопасности в транспортной сфере, правоприменительная практика в этой области, включая решения российских судов высшей инстанции, а также международные правовые акты и зарубежный опыт в данной области.

**Цель исследования** – разработка и обоснование новых теоретико-методологических подходов к правовому регулированию цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности.

Указанная цель позволила поставить и реализовать в работе **решение следующих взаимосвязанных задач**, определивших структуру и логику содержания настоящего диссертационного исследования:

- определить теоретические основания правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности;
- обосновать место и специфику цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности на основе исследования развития теоретических подходов к понятию и сущности персональных данных при их цифровом обороте;
- предложить и обосновать критерии классификации персональных данных в транспортной сфере и особенности принципов обработки на основе выявленных методологических проблем исследования правового обеспечения цифрового оборота персональных данных в области транспорта;
- доказать развитие публично-правового субинститута цифрового оборота персональных данных в области правового обеспечения транспортной безопасности с учетом исследования современного состояния правового обеспечения цифрового оборота персональных данных в Российской Федерации;
- на основании исследования международно-правовых актов, а также зарубежного опыта правового регулирования цифрового оборота персональных данных обосновать

целесообразность разработки универсального правового акта (соглашения) по вопросу трансграничной передачи персональных данных и информационно-правового обеспечения транспортной безопасности, а также развития системы межгосударственных соглашений;

– обосновать особенности и тенденции развития правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности в условиях цифровой трансформации.

**Теоретическая основа диссертационного исследования.** Научная работа основывается на доктринальных положениях информационного права, развивающихся в системе публично-правовых наук. Разные информационно-правовые аспекты, касающиеся исследования общественных отношений в информационной сфере, отражены в работах Р.В. Амелина, В.В. Архипова, И.Л. Бачило, Ю.М. Батурина, С.Н. Братановского, Г.Г. Камаловой, Н.Н. Ковалевой, П.У. Кузнецова, В.Н. Лопатина, О.С. Макарова, А.В. Минбалеева, А.В. Морозова, В.Б. Наумова, Т.А. Поляковой, О.Ю. Рыбакова, А.А. Смирнова, А.А. Стрельцова, А.А. Тедеева, Л.К. Терещенко, А.А. Фатьянова, М.А. Федотова, С.Е. Чаннова, А.А. Чеботаревой, С.Г. Чубуковой и многих других исследователей.

В работе использованы результаты исследований смежных правовых наук, включая: конституционное, транспортное, административное, гражданское, уголовное право, криминалистику и юридическую психологию. Для решения вопросов междисциплинарного характера исследовались труды специалистов в транспортной сфере, в области информационной безопасности, информационно-коммуникационных технологий, искусственного интеллекта, политологии, психологии, философии и социологии права, иных наук и научных дисциплин.

**Нормативно-правовую основу** исследования составляет совокупность международно-правовых норм, положений Конституции Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы, связанные с цифровым оборотом персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности. Также исследовались правовые акты ряда зарубежных государств, международные правовые акты.

**Эмпирическая база** включает официальные результаты статистического анализа, обзоры, отчеты и иные материалы органов публичной власти, официальные аналитические материалы, а также судебную практику, связанную с темой исследования.

**Научная новизна** обусловлена системным и риск-ориентированным подходами к решению научных задач формирования и развития субинститута правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности. В диссертации на основе анализа существующих научных подходов к концептуальным основам

методологии информационно-правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ в процессе исследования обосновано: понятие цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности; критерии классификации персональных данных в условиях их цифрового оборота на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры, в целях обеспечения транспортной безопасности; специальные институциональные принципы правового регулирования рассматриваемой сферы; особенности правоотношений, связанных с цифровым оборотом персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности; правовые проблемы трансграничной передачи персональных данных в транспортной сфере, проблемы и перспективы регулирования цифрового оборота персональных данных субъектов транспортных правоотношений при использовании биометрических данных, технологий искусственного интеллекта (далее – ИИ) и больших данных для идентификации и аутентификации нарушителей требований транспортной безопасности, информационно-правовые механизмы обеспечения защиты информации персонального характера при применении технологий искусственного интеллекта и больших данных в транспортной сфере.

**Теоретическая значимость** диссертационного исследования определяется формированием комплекса правовых мер защиты персональных данных при их цифровом обороте в системе обеспечения транспортной безопасности, детерминированной разработкой концептуальных теоретических положений информационной безопасности цифровой обработки данных персонального характера в транспортной сфере.

Разработана теоретическая модель развития правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности, основанная на реализации комплекса правовых средств, направленных на защиту прав и свобод граждан в условиях цифровой трансформации в современном информационном обществе при применении информационно-коммуникационных технологий, имеющих приоритетное значение для развития экономики данных в различных сферах, включая транспортный комплекс. Предложено авторское определение понятия «цифровой оборот персональных данных в системе транспортной безопасности». Обосновано формирование междисциплинарного субинститута правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ, а также на основе анализа российского и зарубежного опыта разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в данной области.

В ходе исследования выявлены: особенности цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности, специфика правоотношений в данной

области, тенденции и приоритетные направления развития правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе транспортной безопасности в условиях цифровизации.

**Практическая значимость** диссертационного исследования определяется разработкой концептуальных подходов к развитию междисциплинарного субинститута правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ и предложений по совершенствованию законодательства в данной области.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе для подготовки и преподавания курсов информационно-правовых дисциплин, связанных с правовой защитой персональных данных в транспортной сфере и смежных дисциплин, а также в различных видах деятельности, в том числе нормотворческой.

**Методология и методы исследования.** Методологическую базу исследования составили научные идеи и подходы, детерминировавшие выбор совокупности методов исследования различных аспектов правового обеспечения цифровой обработки персональных данных в системе безопасности транспортной сферы. Важнейшими для настоящего исследования явились системный подход, который определил использование анализа системы транспортной безопасности с позиции компонентного, структурного, функционального и коммуникационного правового обеспечения цифрового оборота персональных данных. На этой основе в работе использована совокупность общенаучных и частно-научных правовых методов, позволивших всесторонне исследовать вопросы рассмотренной темы. В ходе исследования применялись общенаучные методы анализа, синтеза, описания, наблюдения, моделирования и иные. Формально-логический метод использован для решения проблем информационно-правового обеспечения транспортной безопасности на основе применения для их выявления и анализа формализованных логических инструментов и техник, что позволило выстроить непротиворечивые логические рассуждения.

К частно-научным правовым методам, использованным в исследовании, относятся формально-юридический, сравнительно-правовой и иные методы. На основе формально-юридического метода исследования, который представляет систему обработки и анализа действующих норм права и существующей юридической практики, проведен анализ юридических понятий, выработаны новые правовые дефиниции, связанные с цифровым оборотом персональных данных, выявлены признаки исследуемых правовых явлений, созданы логические построения на основе действующих норм права. Метод сравнительного правоведения позволил исследовать проблемы правового регулирования цифрового оборота персональных данных и применения их в системе транспортной безопасности в разных правовых системах для совершенствования правового регулирования указанных вопросов и

гармонизации законодательства России и государств-участников различных региональных межгосударственных объединений (СНГ, ЕАЭС, БРИКС и т.д.).

**Положения, выносимые на защиту.** На защиту выносятся следующие теоретически обоснованные в диссертации и наиболее значимые результаты научного исследования, обладающие научной новизной или имеющие элементы научной новизны:

1. Обосновано, что цифровой оборот персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности является составляющей обработки персональных данных и выражается в передаче и использовании персональных данных субъектов транспортных правоотношений и иной информации, связанной с этими отношениями, представленных в цифровой форме и применяемых в процессе информационного взаимодействия субъектов транспортной безопасности. Это необходимо для формирования информационной модели нарушителя требований безопасности на транспорте, а также идентификации и аутентификации субъектов транспортных правоотношений в целях обеспечения бесперебойного, эффективного и безопасного функционирования транспортного комплекса в условиях больших вызовов и угроз цифровой трансформации, осуществляемых с учетом отраслевой принадлежности объектов транспортного комплекса.

2. Обоснованы критерии классификации персональных данных в транспортной сфере при их цифровом обороте в целях реализации государственной политики развития системы обеспечения транспортной безопасности:

- по отраслям транспорта – на автомобильном, железнодорожном, водном, воздушном, городском, включая метрополитен, и иные;
- по правовому статусу субъектов в системе обеспечения транспортной безопасности – полученные от перевозчиков и организаций транспортной инфраструктуры и обрабатываемые субъектами транспортной безопасности;
- по видам субъектов – пассажиров; лиц, провожающих или встречающих пассажиров; экипажа (водителей) транспортного средства; сотрудников перевозчиков и транспортной инфраструктуры; фрахтовщиков, фрахтователей; работников субъектов транспортной безопасности; грузоотправителей и грузополучателей; лиц, персональные данные, которых обрабатываются операторами информационных систем и цифровых платформ, используемых в транспортной сфере; и иные.
- по территориальности – обрабатываемые на территории России, за ее пределами или передаваемые в другие государства.

3. Доказано, что применение принципов обработки, в том числе цифрового оборота, персональных данных в транспортной сфере имеет ряд особенностей, связанных с необходимостью обеспечения:

- приоритета требований антитеррористической защищенности и транспортной безопасности объектов транспортного комплекса при условии баланса интересов общества и государства в защищенности транспорта и транспортной инфраструктуры с интересами граждан в отношении защиты их прав, свобод и законных интересов;
- принятия дополнительных организационно-правовых мер защиты персональных данных и иной взаимосвязанной информации, связанной с цифровизацией транспортного комплекса и внедрением цифровых инноваций в транспортной сфере;
- учета специфики отраслевой принадлежности объектов транспортного комплекса, а также местонахождения транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- недопущения избыточности обрабатываемых в системе обеспечения транспортной безопасности персональных данных и обеспечения их безопасности при идентификации и аутентификации субъектов транспортных правоотношений.

В связи с этим при цифровом обороте персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности признано целесообразным развитие принципа ограничения обработки персональных данных достиганием конкретных, заранее определенных и законных целей, закрепленного в федеральном законодательстве о персональных данных, специальным институциональным принципом недопустимости избыточности обработки персональных данных в системе транспортной безопасности при соблюдении баланса национальных интересов в транспортной сфере и защиты прав, свобод и интересов граждан.

4. Доказано, что в настоящее время активно развивается публично-правовой субинститут цифрового оборота персональных данных в области правового обеспечения транспортной безопасности в системе информационного права межотраслевого характера, включающий также нормы конституционного, транспортного, трудового, административного, гражданского, финансового, уголовного и иных отраслей права, который содержит требования по защите персональных данных в транспортной сфере в положениях правовых актов, регулирующих правоотношения различной отраслевой принадлежности с доминированием публично-правовой составляющей. Это необходимо для развития теории информационного права в целях выработки универсальных подходов к правовому регулированию информационного обеспечения транспортного комплекса и транспортной безопасности.

5. Обоснована целесообразность в условиях цифровизации и формирования многополярного мира разработки универсального правового акта (соглашения) по вопросу трансграничной передачи персональных данных и информационно-правового обеспечения транспортной безопасности, идентификации и аутентификации субъектов транспортных правоотношений в рамках региональных интеграционных объединений СНГ, ЕАЭС, БРИКС и других. Для транспортного комплекса в цифровую эпоху важно обеспечение баланса между достижением необходимого уровня защиты персональных данных и развития межгосударственных экономических связей, ключевую роль в которых играет безопасность транспортной сферы.

6. Обоснована необходимость формирования и развития системы межгосударственных соглашений по вопросам комплексной защиты персональных данных при их сборе, обработке и трансграничной передаче в целях обеспечения эффективного функционирования транспортного комплекса и транспортной безопасности, а также совершенствования международно-правовых основ информационной безопасности. Для достижения баланса национальных интересов различных государств в сфере функционирования транспортного комплекса необходимо учитывать требования по безопасной трансграничной передаче персональных данных в транспортной сфере в целях укрепления межгосударственного сотрудничества в области защиты персональных данных, противодействия противоправным актам на транспорте и транспортной инфраструктуре.

7. Доказана необходимость дальнейшего развития системы специального правового регулирования отношений, складывающихся в условиях цифрового оборота персональных данных в транспортной сфере, связанного с принятием совокупности специализированных правовых норм различного уровня, включая локальные правовые акты организаций транспортного комплекса с учетом особенностей обрабатываемых персональных данных в цифровой форме и функционирования транспорта различной отраслевой принадлежности. Приоритетными направлениями совершенствования правового регулирования цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности являются:

- развитие правового регулирования информационного обеспечения транспортной сферы, включая требования по защите персональных данных при их цифровом обороте в системе безопасности;
- определение правового статуса операторов информационных систем и цифровых платформ, обрабатывающих персональные данные субъектов транспортных правоотношений, в целях защиты прав, свобод и законных интересов граждан;

- развитие правового обеспечения разработки и использования беспилотных и иных высокоинтеллектуальных транспортных средств в целях обеспечения защиты персональных данных.

8. Выявлено, что в процессе информационного взаимодействия субъектов транспортных правоотношений формируется информационная модель потенциального и реального нарушителя транспортной безопасности, включающая характеристику цели его деятельности, признаков внешнего облика, особенностей поведения, используемых транспортных и иных средств, определяющая массив обрабатываемых персональных данных в цифровой форме. В связи с этим требуется комплексное решение защиты персональных данных посредством формирования системы этических и правовых норм построения и использования информационных моделей (цифровых двойников) в целях защиты прав и свобод граждан.

9. Обоснована необходимость развития государственной информационно-правовой политики в системе обеспечения транспортной безопасности, определяемой целями развития Российской Федерации и задачами информационно-правового обеспечения транспортной сферы. В связи с этим признана целесообразной разработка акта стратегического планирования для включения в систему правового обеспечения транспортной безопасности, в котором важно определить проблемы, приоритеты и тенденции формирования универсальной цифровой среды доверия при цифровом обороте персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности. Это детерминировано активизацией создания и применения цифровых платформ в транспортной сфере, идентификации и аутентификации субъектов транспортных правоотношений на основе использования технологий искусственного интеллекта, больших данных, цифрового профилирования и биометрических данных.

10. Обоснована необходимость развития правового регулирования транспортной безопасности в связи с активным внедрением и использованием технологий искусственного интеллекта на транспорте, включая принятие специальных норм по обеспечению контроля за принятием решений и совершением юридически значимых действий, цифровой обработкой информации о внешней среде и пассажиропотоках, автоматической идентификацией на транспорте устройствами и решениями, функционирующими на базе технологии искусственного интеллекта.

**Степень достоверности и апробация результатов.** Апробация результатов, полученных в ходе проведенного диссертационного исследования, проводилась путем: опубликования основных научных положений в научных статьях, докладов на международных и всероссийских научно-практических конференциях: Международной научно-практической

конференции «Третьи Бачиловские чтения» (Москва, 2020); XVIII Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» (Москва, 2020); Международной научно-практической конференции «Четвертые Бачиловские чтения» (Москва, 2021); Международной научно-практической конференции «Пятые Бачиловские чтения» (Москва, 2022); Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» МГЮА имени О.Е. Кутафина (Москва, 2022); Международной научно-практической конференции «Шестые Бачиловские чтения» (Москва, ИГП РАН, февраль 2023); Всероссийской научно-практической конференции «Правовое регулирование оборота персональных данных в условиях современных вызовов и угроз» (Москва, 2023); Международной научно-практической конференции «Седьмые Бачиловские чтения» (Москва, 2024); Пятом международном транспортно-правовом форуме «Публично-правовые проблемы транспортного права» (Москва, 2023); Шестом Международном транспортно-правовом форуме, в Российском университете транспорта (Москва, 2024); Международной научно-практической конференции «Современные правовые модели регулирования искусственного интеллекта» (Москва, 2024).

Выводы и предложения, полученные автором в ходе диссертационного исследования, прошли обсуждение на кафедре «Правовое обеспечение государственного управления и экономики» федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта».

Результаты исследования внедрены в учебно-методическое обеспечение преподаваемых дисциплин «Цифровое право», «Проблемы правового регулирования цифровой экономики» в Российском университете транспорта.

**Соответствие диссертации паспорту специальности.** Диссертация соответствует содержанию специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Научные положения соответствуют областям исследования: 5, 13, 25, 26.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, раскрывается степень научной разработанности темы; определяется предмет и объект исследования, его цель и задачи; раскрывается его теоретическая, методологическая, нормативно-правовая и эмпирическая основы; обоснована новизна исследования; сформулированы основные положения, выносимые на защиту; раскрывается, в чем состоит теоретическая и практическая значимость исследования, а также приведены результаты апробации результатов исследования.

**В первой главе**, состоящей из трех параграфов, рассматриваются теоретические

и методологические вопросы исследуемой темы.

**Первый параграф первой главы** направлен на исследование теоретических информационно-правовых оснований диссертационной работы на основе анализа влияния цифровизации транспортной сферы на цифровой оборот персональных данных. Кроме того, на основе анализа информационно-правовой сущности понятий «цифровые данные» и «цифровой оборот данных», выявлены особенности цифровизации в различных областях транспорта и транспортной инфраструктуры.

В параграфе отмечено, что обеспечение транспортной безопасности (далее – ТБ) направлено на предупреждение разнообразных рисков и угроз природного и техногенного характера для функционирования транспортного комплекса, а также предупреждения и пресечения правонарушений в этой сфере. Это требует применения системы мер организационного, экономического, правового и технического характера в транспортной сфере, направленных на антитеррористическую, технологическую, экономическую и иные составляющие ТБ, ключевую роль среди которых играет информационная безопасность. Сделан вывод, что информационная защищенность транспортной сферы является частью информационной безопасности Российской Федерации при ее возрастающем значении для обеспечения экономической стабильности и развития экономики государства.

В связи с этим проведено исследование правового понятия «угроза информационной безопасности» применительно к системе обеспечения транспортной безопасности при цифровом обороте персональных данных в транспортной сфере. Обоснован вывод, что в связи с применением ИКТ, цифровых транспортных платформ и сервисов, беспилотных транспортных средств, электронного документооборота и иных цифровых инноваций в транспортной сфере возрастает значение организационного и информационно-правового обеспечения ТБ, среди которых выделяются вопросы правового обеспечения цифрового оборота персональных данных в СОТБ.

**Во втором параграфе первой главы** исследуются вопросы, связанные с развитием понятия персональных данных и категорий таких данных, обрабатываемых в транспортном комплексе.

В параграфе рассмотрено становление правовой охраны информации персонального характера. Исследование показало, что в связи с расширением применения идентификации и аутентификации субъектов транспортных правоотношений особое значение в транспортной сфере приобрели биометрические персональные данные, а также информация персонального характера с учетом роста применения технологий больших данных и искусственного интеллекта. В параграфе рассматриваются круг субъектов транспортных правоотношений,

определяющий массив персональных данных в цифровой форме, применяемый в СОТБ, а также критерии их классификации. Выявлена тенденция увеличения цифрового оборота персональных данных в системе транспортной безопасности.

**В параграфе третьем первой главы** исследуются различные научные подходы к формированию концептуальных основ методологии информационно-правового обеспечения цифрового оборота персональных данных в СОТБ. Отмечено, что методологически важными являются определение базовых принципов исследования правового обеспечения цифрового оборота персональных данных в СОТБ и правового понятийно-категориального аппарата в этой области. Результаты анализа позволили обосновать вывод о приоритетном значении применения системного и риск-ориентированного подходов в области информационного обеспечения ТБ. Исследование позволило обосновать вывод, что наряду с общими принципами обработки персональных данных важно выделение специальных принципов цифрового оборота таких данных в целях СОТБ. В связи с этим установлена необходимость обеспечения: приоритета требований защищенности транспортного комплекса при условии баланса интересов государства, общества и граждан в отношении защиты их прав, свобод и законных интересов; принятия дополнительных организационно-правовых мер защиты персональных данных и иной персональной информации в условиях цифровизации транспортного комплекса и внедрения цифровых инноваций в транспортной сфере; учета специфики отраслевой принадлежности объектов транспортного комплекса и местонахождения транспортной инфраструктуры и транспортных средств; недопущения избыточности обрабатываемых в системе обеспечения транспортной безопасности персональных данных и обеспечения их безопасности при идентификации и аутентификации субъектов транспортных правоотношений.

**Во второй главе,** состоящей из трех параграфов, содержится проведенное на основе анализа исследование состояния правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ в Российской Федерации, а также зарубежного и международного опыта в этой области.

**В первом параграфе второй главы** рассматривается система правового обеспечения обработки персональных данных и их применения в российской системе обеспечения транспортной безопасности в процессе их цифрового оборота.

Автором исследовано состояние российского законодательства о персональных данных, включая новеллы в этой области, связанные с противодействием киберинцидентам. Анализ положений законодательства о персональных данных проведен с акцентом на обеспечение транспортной безопасности, идентификации и аутентификации субъектов транспортных

правоотношений. Также рассматриваются вопросы, касающиеся использования информационных систем персональных данных и централизованных баз таких данных в целях транспортной безопасности, включая Единую государственную информационную систему обеспечения транспортной безопасности. Кроме того, на основе результатов проведенного анализа автором обоснован вывод о наличии значительной совокупности норм в законодательных и подзаконных актах России, регулирующих различные аспекты обработки данных персонального характера для СОТБ, включая их цифровой оборот.

**Во втором параграфе второй главы** исследуются международные правовые акты, касающиеся цифрового оборота персональных данных, осуществляемого в целях обеспечения ТБ.

Как показало исследование различные вопросы обеспечения ТБ и обработки персональных данных регламентируются рядом международных правовых актов и в работе выделены наиболее значимые из них. В связи с этим автором выявлены различные подходы к обеспечению безопасности обработки персональных данных, сложившиеся в мире, которые препятствуют формированию общемировых требований и общих позиций.

На основе исследования выявлены тенденции развития транспортной сферы, включая расширение трансграничных связей и межгосударственного сотрудничества, отмечено, что в условиях общемирового кризиса при формировании многополярного мира возрастает роль межгосударственных региональных объединений, таких как БРИКС, СНГ, ЕАЭС, АТЭС, ШОС и других. В связи с этим в диссертационном исследовании анализируется законодательство государств - участников этих союзов в области обработки персональных данных в цифровой форме и их использовании при обеспечении транспортной безопасности. Кроме того, в работе значительное внимание уделено проблемам обеспечения безопасности трансграничной передачи персональных данных.

Проведенное исследование позволило обосновать вывод, что перед государствами в ходе развития транспортного комплекса в цифровую эпоху стоит общая задача достижения необходимого уровня защиты персональных данных и внедрения таких мер, которые не усложнят, а, наоборот, ускорят развитие экономических связей, жизненно важную роль в которых играет безопасность транспортного комплекса.

**В третьем параграфе второй главы** рассматриваются и анализируются положения законодательства различных государств, связанные с цифровым оборотом персональных данных в системе транспортной безопасности.

Особое внимание уделено анализу законодательства Китая, США, Республики Беларусь, Казахстана. Кроме того, выделены вопросы юридической ответственности в рассматриваемой

области. Отмечено, что в зарубежных государствах, формируются тенденции правового регулирования информационных отношений в области обеспечения безопасности цифрового оборота персональных данных в СОТБ, включая вопросы трансграничного информационного обмена. При этом законодательство о персональных данных и иные положения актов, регулирующих их использование в сфере транспорта, развиваются. Такая тенденция отмечается практически во всех государствах, что подтверждает роль персональных данных в эпоху цифровизации.

**Глава третья**, состоящая из трех параграфов, посвящена выявлению проблем в информационно-правовой сфере, связанных с регулированием цифрового оборота персональных данных в системе обеспечения транспортной безопасности и с расширением использования цифровых инновационных технологий.

**В первом параграфе третьей главы** исследуются проблемы и тенденции развития правового регулирования цифрового оборота персональных данных, определены приоритетные направления совершенствования информационного законодательства в связи с обработкой персональных данных в цифровой форме в целях обеспечения ТБ.

Исследование позволило обосновать возрастающее значение формирования информационной модели потенциального и реального нарушителя требований ТБ, в целях повышения эффективности обеспечения безопасности транспортного комплекса, обладающей рядом свойств, включая надежность результатов моделирования, связь с реальным объектом – субъектом транспортных правоотношений, применение технологий больших данных и искусственного интеллекта (далее – ИИ); актуальность и достоверность цифровых данных персонального характера. В связи с этим автором выявлены проблемы использования различных способов обхода механизмов идентификации и аутентификации участников транспортных отношений, включая использование в этих целях дипфейков.

Кроме того, рассмотрены проблемы регулирования транспортной сферы в связи с динамичным развитием использования цифровых и иных современных технологий. В связи с этим проведен анализ проблем правового регулирования каршеринга, а также цифровых агрегаторов, в том числе агрегаторов такси. Исследование показало, что, хотя агрегаторы такси позиционируют себя как IT-компании, характер их деятельности позволяет относить их также к субъектам транспортных правоотношений, и, следовательно, к субъектам, обязанным обеспечивать безопасность цифровой обработки (включая оборот) персональных данных.

В связи с этим обоснован вывод о необходимости дальнейшего развития системы специального правового регулирования отношений, складывающихся в условиях цифрового оборота персональных данных в транспортной сфере, связанного с разработкой совокупности

специализированных правовых норм различного уровня, включая локальные правовые акты организаций транспортного комплекса, с учетом особенностей обрабатываемых персональных данных в цифровой форме и функционирования транспорта различной отраслевой принадлежности.

**Во втором параграфе третьей главы** отмечено, что одной из ключевых технологий в сфере цифровизации, непосредственно связанной с обеспечением безопасности цифрового оборота персональных данных в СОТБ, являются технологии больших данных.

Исследование позволило выявить, что технологии больших данных, учитывая цифровой оборот персональных данных, их значительные массивы в транспортной сфере (практически на всех видах транспорта) уже сегодня активно применяются в транспортном комплексе. В диссертации обращено внимание на то, что применение технологий больших данных в системе обеспечения транспортной безопасности, по сути, определяется возможностью при обработке большого объема информации установить в совокупности цифровых данных взаимосвязи и закономерности, позволяющие выявить неявную, неизвестную и одновременно потенциально полезную для защиты разнообразных объектов информацию, что важно для формирования информационной модели нарушителя транспортной безопасности. Кроме того, значение использования технологий больших данных определяется тем, что они позволяют в рамках предварительного расследования актов незаконного вмешательства в работу транспорта получить дополнительную к доказательственной ориентирующую оперативно-разыскную информацию, необходимую для расследования террористических актов и актов иного незаконного вмешательства в функционирование транспорта и транспортной инфраструктуры.

Исследование позволило сделать вывод, что для дальнейшего развития национального законодательства о персональных данных ключевое значение имеет определение правового понятия больших данных. Вместе с тем обосновано, что при сборе и использовании больших пользовательских данных возникают следующие проблемы. Во-первых, вопрос о правомерности принятия юридически значимых решений после автоматизированной обработки больших пользовательских данных. Во-вторых, возможность несанкционированного использования больших данных или результатов их обработки вследствие хищения, или иных противоправных действий злоумышленника и, как результат, вмешательство в частную жизнь субъекта.

В диссертации обоснован вывод о наличии правовых пробелов в регулировании больших данных и отсутствии правовой определенности в отношении персональных данных, представляющих вызовов праву, необходимости прогнозирования влияния технологий

больших данных на общественные отношения и дальнейшего исследования их правового режима при использовании в СОТБ.

**В третьем параграфе третьей главы**, обращено особое внимание на специфику использования цифровых инновационных технологий ИИ и робототехники в транспортной сфере в связи с необходимостью обеспечения безопасности транспортного комплекса.

В параграфе рассмотрены правовые проблемы обеспечения безопасности цифрового оборота персональных данных при использовании: высокоавтоматизированных транспортных средств в рамках экспериментальных правовых режимов; юридическом обеспечении поездок без документов и наличных средств на основе цифрового профиля пассажира с применением Единой биометрической системы и автоматическим распознаванием лиц; идентификацией и аутентификацией субъектов транспортных правоотношений на основе технологий ИИ; информационно-аналитических результатов применения технологий искусственного интеллекта для работы с «цифровыми следами».

По итогам исследования на основе анализа существующих проблем обеспечения безопасного цифрового оборота персональных данных СОТБ, обусловленных современными темпами внедрения технологий искусственного интеллекта, сделан вывод о формировании предпосылок для нового переосмысления правового института персональных данных. Обосновано, что динамика развития цифровых технологий идентификации и аутентификации в системе транспортной безопасности вызывает необходимость совершенствования механизма правовой охраны биометрических данных.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По итогам диссертационного исследования получены следующие выводы, сформулированы рекомендации и представлены предложения для дальнейшей перспективы разработки темы.

Предложено определить одно из ключевых понятий для развития правового регулирования транспортной сферы – «цифровые данные» – как информацию, собираемую в транспортном комплексе, представленную в формализованном виде, пригодном для обработки цифровыми устройствами с применением цифровой кодировки и электронных сигналов различной физической природы.

Установлено, что под цифровым оборотом персональных данных в СОТБ следует понимать осуществление субъектами правоотношений транспортного комплекса информационных процессов передачи и использования персональных данных в цифровой форме в целях достижения транспортной безопасности как важной составляющей обеспечения

национальной безопасности Российской Федерации.

Определено, что в СОТБ цифровой оборот персональных данных осуществляется путем обмена и использования персональных данных и иной взаимосвязанной информации субъектов транспортных правоотношений, включая данные о характеристиках используемых транспортных средств, багажа, ручной клади, а также для формирования информационной модели нарушителя требований безопасности на транспорте, его идентификации и аутентификации в целях безопасного функционирования транспортного комплекса.

Доказано, что в условиях цифровизации в праве возрастает необходимость дальнейшего развития научных подходов к пониманию сущности цифровых персональных данных. Цифровая трансформация транспортной сферы при этом влечет расширение цифрового оборота персональных данных субъектов транспортной системы.

Доказана необходимость комплексного решения задач защиты персональных данных посредством формирования системы правовых норм для регулирования процессов построения и использования предложенных информационных моделей в транспортной сфере в целях защиты прав и свобод граждан. В связи с тем, что в настоящее время наблюдается тенденция обработки огромного массива персональных данных это позволит увеличить возможности выявления пассажиров и иных лиц, представляющих опасность для транспортного комплекса и противодействия нарушениям на транспорте. Для этого целесообразно акцентировать внимание на вопросах формирования и междисциплинарных исследованиях информационной модели такого нарушителя транспортной безопасности.

Обосновано, что для развития теории информационного права важно определение круга субъектов транспортных правоотношений и критериев классификации обрабатываемых персональных данных. Это имеет значение для решения задач практического характера при организации защиты персональных данных в цифровой форме, обрабатываемых в информационных системах в транспортной сфере и совершенствования правового регулирования, включая вопросы юридической ответственности.

Определено, что методологическими основаниями исследования являются идеи системного и риск-ориентированного подходов с учетом имеющихся угроз и вызовов праву и достижения национальной безопасности, включая обеспечение цифрового и научно-технологического суверенитета как составляющих государственного суверенитета и формирования экономики данных. В рамках рассмотрения теоретико-методологических оснований правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ определены основные используемые понятия и базовые идеи, предложено выделить общие и специальные принципы.

Обосновано, что в настоящее время сложился межотраслевой субинститут персональных данных в СОТБ, регулирующий отношения в цифровом обороте персональных данных, и включающий правовые нормы нескольких отраслей права, находящиеся на стыке информационного и транспортного права, как объективно обособившаяся устойчивая группа взаимосвязанных юридических норм, регулирующих определённую разновидность общественных отношений. В связи с динамикой цифровизации необходимо дальнейшее развитие специального правового регулирования этих отношений, на основе принятия совокупности специализированных норм различного уровня, включая локальные правовые акты организаций транспортной сферы, с учетом выделенных особенностей принципов обработки цифровых данных, в том числе цифрового оборота таких данных, а также особенностей транспорта различной отраслевой принадлежности.

Обоснована целесообразность разработки универсальной конвенции на основе достижения общемирового соглашения по вопросу трансграничной передачи персональных данных и их безопасного цифрового оборота в СОТБ. Это обусловлено тем, что перед государствами в цифровую эпоху стоит задача достижения необходимого уровня защиты персональных данных, «цифровой зрелости» в транспортной сфере в целях обеспечения информационной безопасности. Однако, это не должно усложнять, а, наоборот, позволит упростить взаимовыгодные экономические связи государств на основе безопасного функционирования транспортного комплекса.

Обоснована целесообразность заключения межгосударственных соглашений по вопросам комплексной защиты персональных данных в цифровой форме при их сборе, обработке и трансграничной передаче в целях обеспечения эффективного функционирования транспортного комплекса и транспортной безопасности, а также совершенствования международно-правовых основ информационной безопасности. Это важно для укрепления межгосударственного сотрудничества в ходе противодействия террористической деятельности и иным противоправным актам на транспорте и транспортной инфраструктуре с учетом необходимости достижения баланса национальных интересов различных государств.

Обоснована необходимость дальнейшего развития правового обеспечения общественных отношений, складывающихся с учетом особенностей персональных данных в цифровой форме и специфики функционирования в Российской Федерации транспорта различной отраслевой принадлежности. Развитие правового регулирования информационного обеспечения транспортной сферы должно включать как уточнение требований по защите персональных данных, правового статуса операторов информационных систем и цифровых платформ, обрабатывающих персональные данные, так и правового обеспечения разработки

и использования транспортных средств на основе ИИ.

Выявлено наличие правовых пробелов при регулировании отношений, связанных с использованием больших данных и технологий ИИ, которые создают значительные перспективы в области ТБ, при этом не имеют правовой определенности и являются вызовом праву. Возможные адекватные решения этой проблемы возможны на основе фундаментальных межотраслевых научных исследованиях, связанных с прогнозированием, влияния технологий больших данных и ИИ на общественные отношения.

Приоритетным вектором разработки данной темы является совершенствование правового регулирования ТБ и применения ИКТ в этом процессе, а также разработка акта стратегического планирования для включения в систему правового обеспечения ТБ в связи с возрастанием значения применения технологий ИИ в антитеррористической деятельности на транспортном комплексе.

Выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе на основе исследования правового регулирования цифрового оборота персональных данных в СОТБ, развивают теоретические положения информационного права как публично-правовой отрасли и определяют направления дальнейших научных исследований автора по указанной проблематике.

#### **Список работ, опубликованных автором по теме диссертации:**

*а) в рецензируемых научных изданиях.*

1) Быстрякова, С.А. Формирование государственной политики в системе транспортной безопасности: публично-правовые вопросы цифрового оборота персональных данных / С.А. Быстрякова // Правовая политика и правовая жизнь. – 2024. – № 3 (97). – С. 347-351.

2) Быстрякова, С.А. Развитие правового регулирования персональных данных в условиях формирования экономики данных в России / С.А. Быстрякова // Право и государство: теория и практика. – 2024. – № 2 (230). – С. 179-182.

3) Быстрякова, С.А. Цифровой оборот персональных данных в системе транспортной безопасности: публично-правовые аспекты и приоритеты государственной политики / С.А. Быстрякова // Образование и право. – 2024. – № 7. – С. 448-453.

4) Быстрякова, С.А. Формирование регистра населения в Российской Федерации и цифровой оборот персональных данных: правовые проблемы / С.А. Быстрякова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2024. – Т. 10. – № 2. – С. 87-93.

5) Быстрякова, С.А. Формирование государственной политики реализации национальных целей развития Российской Федерации в системе транспортной безопасности: публично-правовые вопросы цифрового оборота и защиты персональных данных граждан / С.А. Быстрякова // Транспортное право и безопасность. – 2024. – № 2 (50). – С. 64-73.

*б) в других изданиях и материалах конференции:*

6) Быстрякова, С.А. Современные направления развития законодательства о персональных данных в России / С.А. Быстрякова // Безопасность как стратегический национальный приоритет России в условиях современности: материалы Шестого международного транспортно-правового форума. – М., – 2024. – С. 103-111.

7) Быстрякова, С.А. Биометрические персональные данные: правовые проблемы и организационно-правовые риски / С.А. Быстрякова, В.С. Буланова // Шестые Бачиловские чтения: сборник статей участников Международной научно-практической конференции – М.: Институт государства и права РАН. – 2023. – С. 168-176.

8) Быстрякова, С.А. Цифровая трансформация и новеллы в правовом регулировании, направленные на защиту персональных данных в Российской Федерации / С.А. Быстрякова, И.С. Бойченко // Новые горизонты развития системы информационного права в условиях цифровой трансформации: монография – М.: ИГП РАН, – 2022. – С. 249-254.

9) Быстрякова, С.А. Формирование политики информационной безопасности в организации: стратегические задачи и их реализация / Е.В. Быстряков, С.А. Быстрякова // Бачиловские чтения: материалы четвертой международной научно-практической конференции // Институт государства и права РАН. – М.; – Саратов: Амирит, – 2022. – С. 396-403.

10) Быстрякова, С.А. Проблемы защиты персональных данных в условиях применения цифровых технологий / Е.В. Быстряков, С.А. Быстрякова // Третьи Бачиловские чтения. Цифровая трансформация: вызовы праву и векторы научных исследований: материалы Международной научно-практической конференции. – М., – 2020. – С. 154-164.

Быстрякова Светлана Анатольевна

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОГО ОБОРОТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ  
ДАНЫХ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки  
(юридические науки)

Автореферат

диссертации на соискание учёной степени  
кандидата юридических наук

---

Подписано в печать 10.09.2025

Формат 60x84/16

Заказ № 743 от 10.09.2025

Тираж 80 экз. Объем 1,5 усл. п. л.

---

127994, Россия, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9